



## **Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales<sup>1</sup> calculados en términos presupuestarios en el período 2011-2017**

Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. Desde el año 2011 se observa una evolución positiva que se ha mantenido en los últimos ejercicios salvo un ligero estancamiento en 2015.

En este periodo también ha mejorado la información disponible. De este modo, a partir de 2013 se dispone de información firmada por las entidades locales del cierre del ejercicio de la administración general, sus organismos autónomos y de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública. Hasta el año 2012 se dispone de esa información referida a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia esos grupos de entidades. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad desde el año 2013 respecto de años anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los cinco últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas).

Hasta la fecha se dispone de la información de una gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2017 (91,8% de entidades) y de la práctica totalidad para los años anteriores.

---

<sup>1</sup> Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



En el periodo 2011-2017, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos +8.261,9 en 2017 (con los datos disponibles hasta la fecha).

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos se ha reducido a la quinta parte desde 2011, pasando de 3.364 entidades a 763 en 2017. Por importes, el descenso ha sido de un 92,3%, reduciéndose el saldo negativo de -2.294,4 M€ en 2011 a -176,5 M€ en 2017.

Por el contrario, en cuanto a las que presentan saldos positivos, se ha incrementado su número entre 2011 y 2017 en un 50,5%, pasando de 4.162 a 6.262. Por importes, se han multiplicado por 5 entre 2011 y 2017 dichos saldos: de 1.630,3 M€ a 8.438,4 M€.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales<sup>2</sup>.

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales ha pasado de 57 a 5 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2017, por importes de -627,4 M€ en 2011 a -30,2 M€ en 2017. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 92, incrementando los importes de 544,0 M€ a 3.686,2 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de

---

<sup>2</sup> Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012 y en 2016 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados con saldos no financieros negativos ha disminuido de 33 entidades en 2011, a 2 en 2017, por importes de -471,1 M€ a -5,8 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 46 entidades en 2017, aumentando el saldo positivo de 67,5M€ a 1.313,6 M€. Se ha cambiado radicalmente la posición financiera de estas entidades en ese período.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€ a 756 municipios por importe de -140,5 M€ en 2017. Este descenso se produce especialmente en el año 2016 (y se confirma con los datos de 2017), cuando se reduce a la mitad el número de municipios de variables con saldo no financiero negativo tras un aumento continuado de los mismos desde el año 2013. Por otra parte, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo los que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2017 asciende a 6.124 por importe de 3.438,5 €.

El cambio de tendencia global se produce a partir de 2012, en el que han sido factores fundamentales las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.



Así, se observa que en 2011 el 37,5% del importe de los saldos no financieros positivos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el 62,5% restante lo fueron en los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2017 el 59,3% de los saldos positivos se debieron a las grandes entidades locales (4.999,9 M€ sobre un total de 8.438,4 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local. Por el contrario, casi la mitad de los importes de saldos no financieros negativos de 2011 provenían de las entidades de cesión (-1.098,5 M€ sobre -2.294,4), mientras que en 2017 solo el 20,4% se debe a estas entidades (-36,0 M€ sobre el total de -176,5), siendo el 79,6% restante originado en municipios no incluido en dicho modelo de financiación.

*15 de febrero de 2019*

## **Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2017-2011**

	2017									2016									
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA				
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	
<b>Tipos EELL según modelo PTE</b>																			
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	92	3.686.246.330	5	-30.187.413	93	3.594.062.692	5	-38.165.677	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337	91	3.193.950.432	7	-62.390.252	
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.313.649.038	2	-5.835.506	46	1.212.042.109	2	-5.694.367	48	46	1.120.648.616	2	-192.024	47	1.074.415.291	1	-5.329.737	
Total EELL del modelo de cesión	145	138	4.999.895.369	7	-36.022.918	139	4.806.104.801	7	-43.860.044	146	138	4.464.299.319	8	-49.393.360	138	4.268.365.723	8	-67.719.989	
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.880	6.124	3.438.512.912	756	-140.467.137	6.116	3.391.484.576	765	-138.005.248	7.435	6.691	3.572.185.448	744	-138.765.819	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987	
<b>Total municipios y diputaciones que remiten información</b>	<b>7.025</b>	<b>6.262</b>	<b>8.438.408.281</b>	<b>763</b>	<b>-176.490.055</b>	<b>6.255</b>	<b>8.197.589.378</b>	<b>772</b>	<b>-181.865.292</b>	<b>7.581</b>	<b>6.829</b>	<b>8.036.484.767</b>	<b>752</b>	<b>-188.159.179</b>	<b>6.496</b>	<b>7.760.348.682</b>	<b>704</b>	<b>-202.921.976</b>	
No remiten información	624									69									
TOTAL UNIDADES	7.649									7.650									
	<b>2015</b>									<b>2014</b>									
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA				
<b>Tipos EELL según modelo PTE</b>	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443	
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736	
Total EELL del modelo de cesión	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179	
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.466	6.127	2.875.977.255	1.339	-262.373.885	5.725	2.805.872.081	1.233	-251.485.678	7.487	6.548	3.115.420.834	939	-140.483.244	6.218	3.036.000.117	852	-135.650.743	
<b>Total municipios y diputaciones que remiten información</b>	<b>7.611</b>	<b>6.263</b>	<b>7.258.111.610</b>	<b>1.348</b>	<b>-399.852.659</b>	<b>5.857</b>	<b>6.960.820.647</b>	<b>1.244</b>	<b>-395.208.648</b>	<b>7.632</b>	<b>6.687</b>	<b>7.261.279.752</b>	<b>945</b>	<b>-216.389.967</b>	<b>6.351</b>	<b>7.037.870.454</b>	<b>863</b>	<b>-224.393.922</b>	
No remiten información	36									11									
TOTAL UNIDADES	7.647									7.643									
	<b>2013</b>									<b>2012</b>					<b>2011</b>				
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Administración General y OA					Administración General y OA				
<b>Tipos EELL según modelo PTE</b>	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117	90	33	544.029.221	57	-627.412.414
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323	48	43	576.492.943	5	-26.210.132	48	15	67.542.393	33	-471.098.939
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.468	6.616	3.251.443.197	852	-143.633.330	6.529	3.223.984.760	823	-133.536.674	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681
<b>Total municipios y diputaciones que remiten información</b>	<b>7.613</b>	<b>6.755</b>	<b>7.740.608.109</b>	<b>858</b>	<b>-197.184.114</b>	<b>6.669</b>	<b>7.479.682.234</b>	<b>828</b>	<b>-188.281.474</b>	<b>7.525</b>	<b>5.551</b>	<b>4.739.351.307</b>	<b>1.974</b>	<b>-1.164.356.558</b>	<b>7.526</b>	<b>4.162</b>	<b>1.630.340.428</b>	<b>3.364</b>	<b>-2.294.429.034</b>
No remiten información	29									117					115				
TOTAL UNIDADES	7.642									7.642					7.641				

