

Informe 3/03, de 28 de febrero de 2003. "Capacidad para contratar con la Administración y exigencia del requisito de clasificación de empresas en los contratos de consultoría y asistencia"

Clasificación de los informes: 7. Capacidad y solvencia de las empresas. 9.5 Clasificación de las empresas. Exclusión del requisito de clasificación previa. 24.1 Contratos de consultoría y asistencia y contratos de servicios. Requisitos de capacidad y solvencia de los licitadores.

ANTECEDENTES.

Por el Presidente de la Asociación Española de Profesionales Independientes de la Ingeniería Superior (AIIIS) se dirige a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa el siguiente escrito:

"Según tengo entendido, el ejercicio de las Actividades Profesionales que exigen Titulación Oficial previa e incluso la colegiación obligatoria, entre las que estamos incluidos los Ingenieros y Arquitectos Superiores está reservado por ley de atribuciones profesionales legales a dichos Titulados oficiales colegiados y por tanto no puede ser realizada por Entidades Mercantiles ó Societarias, puesto que ni tienen, ni pueden revalidar los Titulos legalmente establecidos para el ejercicio de las funciones que son propias del Ingeniero y/o del Arquitecto Superior, es por lo que:

SOLICITO a la vista de la L.C.A.P. me indiquen de forma vinculante si las Entidades Mercantiles y que denominamos Ingenierías ó Empresas Consultoras que tenemos constituidas los Ingenieros y/o Arquitectos, con fines laborales y sobre todo fiscales

PRIMERO.- ¿Pueden contratar como tales estas Empresas Mercantiles, la Redacción de Proyectos, Estudios Técnicos y las Direcciones Técnicas a pesar de ser normalmente facultades propias y exclusivas algunas veces de la Profesión de Ingeniero y/o Arquitecto, con los Organismos de la Administración Pública? (Administración Central, Autonómica, Institucional, Municipal, etc....)

SEGUNDO.- ¿Es necesaria la clasificación de los "Ingenieros" y/o de las Entidades Consultoras de Ingeniería? y ¿Cómo se hace esta clasificación?.

TERCERO.- Si no es necesaria, como yo entiendo, la clasificación ¿Qué requisitos deben reunir para poder concursar a los expedientes citados? ¿Debemos inscribir a las Entidades de Ingeniería en algún Registro ó con la notificación y conocimiento a los Colegios Profesionales que nos agrupan es suficiente?."

CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

1. La respuesta a las cuestiones planteadas en el escrito de consulta debe hacerse diferenciando, como hace el propio escrito, la cuestión relativa a quien puede contratar con la Administración de la relativa a la clasificación y requisitos para su obtención.

Con carácter previo, sin embargo, ha de realizarse alguna consideración sobre la circunstancia de que en el escrito de consulta se solicita informe "de forma vinculante" cuestión que ha de ser resuelta de conformidad con el artículo 83.1 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, a cuyo tenor los informes no serán vinculantes salvo disposición expresa en contrario, inexistente en el presente caso. Por otra parte, serviría para descartar el carácter vinculante del informe la circunstancia de que no se solicita por ningún órgano de contratación, sino por una organización empresarial, por lo que cualquier órgano de contratación puede apartarse de su criterio sin ni siquiera tener que motivar su decisión al amparo del artículo 54.1.c) de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, puesto que el informe no lo solicita el órgano de contratación al que hipotéticamente podría vincular su contenido.

2. El artículo 15.1 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas viene a señalar que "podrán contratar con la Administración las personas naturales o jurídicas." De este precepto básico se desprende que, aludiéndose con tal expresión al dato de la personalidad, éste debe ser reconocido a todas las personas físicas y a las personas jurídicas, debiendo excluirse la posibilidad de contratar con la Administración a entidades y figuras carentes de personalidad jurídica, con la única excepción de las uniones temporales de empresas o empresarios que, aún careciendo de personalidad, son admitidas expresamente a la contratación en el artículo 24 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Los anteriores razonamientos son los que han llevado a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa, a través de las Comisiones de Clasificación a denegarla respecto a las Comunidades de Bienes y son los que permiten en el presente supuesto a admitir que las personas físicas (arquitectos o ingenieros) como las personas jurídicas que se citan (empresas mercantiles, ingenierías o empresas consultoras) pueden celebrar contratos con la Administración, sin perjuicio de que, además, las personas jurídicas dispongan de una organización con elementos personales y materiales suficientes para la ejecución del contrato y tengan un objeto social adecuado al del contrato (artículo 197 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas), extremo que no es objeto de consulta

3. En cuanto al requisito de la clasificación debemos señalar que el artículo 25 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas la exige para los contratos de obras y de servicios de cuantía igual o superior a 120.202,42 euros y que las actividades que se mencionan en el escrito de consulta (redacción de proyectos técnicos y direcciones técnicas) no son objeto de los contratos de obras ni de los de servicios, sino de los de consultoría y asistencia para los que no resulta exigible clasificación.

CONCLUSIÓN.

Por lo expuesto la Junta Consultiva de Contratación Administrativa entiende:

1. Que pueden celebrar contratos con la Administración las personas físicas y jurídicas siempre que, respecto de estas últimas dispongan de elementos personales y materiales, y objeto social adecuado al del contrato y las uniones temporales de empresarios.

2. Que el requisito de la clasificación no es exigible en los contratos de consultoría y asistencia a los que corresponden como objeto las actividades que se detallan en el escrito de consulta.