

**Informe 7/11, de 6 de abril de 2011. “Proyecto de Orden por la que se regula la contratación centralizada en el Ministerio de Defensa y se modifica la composición y competencias de las Juntas de Contratación del Ministerio de Defensa, del Estado Mayor de la Defensa y los Ejércitos.”**

Clasificación de los informes. 31. Proyectos de disposiciones.

**ANTECEDENTES.**

El Director General de Asuntos Económicos del Ministerio de Defensa dirige escrito a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa con el siguiente texto:

*“En virtud de lo dispuesto en la disposición adicional primera del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, se solicita el preceptivo informe de proyectos de disposiciones en materia de contratos de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa, con carácter previo a la aprobación de la Orden Ministerial por la que se regula la contratación centralizada en el Ministerio de Defensa.*

*Orden DEF /2010, de de , por la que se regula la contratación centralizada en el Ministerio de Defensa y se modifica la composición y competencias de las Juntas de Contratación del Ministerio de Defensa, del Estado Mayor de la Defensa y de los Ejércitos.*

*La experiencia adquirida desde la aprobación de las Ordenes Ministeriales, 94/1999, de 26 de marzo, para la elaboración del Plan Anual de Adquisiciones Centralizadas del Ministerio de Defensa, y Orden DEF 1226/2003, de 9 de mayo, por la que se modifica la Junta de Contratación del Ministerio de Defensa y se crean las Juntas de Contratación del Estado Mayor de la Defensa y de los Ejércitos, así como los importantes cambios que, desde esas fechas, han tenido lugar tanto en el ámbito de la legislación contractual pública como en la organización del Ministerio de Defensa, hacen conveniente derogar las anteriores disposiciones para realizar, con la presente Orden, una nueva regulación de la contratación centralizada en el Ministerio de Defensa más ágil, eficiente y adaptada a tales cambios.*

*Se trata de potenciar y agilizar en lo posible el uso de la contratación centralizada como forma de racionalizar la contratación, logrando economías de escala adicionales, una mayor estandarización de nuestras adquisiciones y una mejora de los procedimientos contractuales, todo ello en el marco definido por la Instrucción 5/2010, de 19 de febrero, del Secretario de Estado de Defensa, por la que se aprueba el Plan General para la Organización de la Contratación y sus Procedimientos en el Ministerio de Defensa y con el objetivo general de mejorar la eficiencia y la economía en la obtención de los recursos.*

*Teniendo en cuenta los anteriores objetivos, la presente Orden confirma las actuales cinco Juntas de Contratación: Ministerio, Estado Mayor de la Defensa y Ejércitos, actualiza sus componentes y amplía sus competencias, hasta ahora limitadas a la contratación de servicios y suministros de bienes consumibles y de fácil deterioro, a los contratos de obras de reparación simple, restauración o rehabilitación y de obras de conservación y mantenimiento , párrafos b) y c) del artículo 106 de la Ley de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP) y a todos los suministros y servicios, que se incluyan en el Plan Anual de Contratación Centralizada o apruebe el Secretario de Estado de Defensa.*

*Finalmente, se simplifica la planificación y seguimiento de la contratación centralizada al unificar en un solo documento, denominado Plan Anual de Contratación Centralizada (PACC), los anteriores Planes Anuales de Adquisición Centralizada y de Contratación Centralizada. En un futuro, este Plan será integrado en el Plan Anual de Contratación del Ministerio de Defensa (PACDEF) junto con las restantes propuestas de contratación.*

*Por todo ello, es necesario aprobar una nueva Orden Ministerial para adaptar la contratación centralizada en el ámbito del Departamento en el sentido indicado.*

*En su virtud, de conformidad con lo anteriormente expresado, con el preceptivo informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa DISPONGO*

*Primero. Finalidad*

*1. En desarrollo de lo establecido en el artículo 291.4 de la LCSP, se modifica la composición y competencias de las Juntas de Contratación del Ministerio de Defensa, del Estado Mayor de la Defensa y de los Ejércitos.*

2. Las obras, suministros y servicios que, cada año, habrán de ser objeto de contratación centralizada por las anteriores Juntas de Contratación, se detallarán en el Plan Anual de Contratación Centralizada, cuyos procedimientos de elaboración, aprobación, seguimiento y control se definen en esta Orden y en las disposiciones que en su momento la desarrollen.

Segundo. Composición de las Juntas de Contratación

1. La Junta de Contratación del Ministerio de Defensa, adscrita a la Secretaría de Estado de Defensa, estará compuesta por los siguientes miembros:

Presidente: El Director General de Asuntos Económicos.

Vicepresidente: El Subdirector General de Contratación de la Dirección General de Asuntos Económicos.

Vocales:

Un representante de cada uno de los siguientes organismos, con categoría de Subdirector General u Oficial General:

Dirección General de Armamento y Material.

Dirección General de Infraestructura.

Estado Mayor Conjunto de la Defensa.

Ejército de Tierra.

Armada

Ejército del Aire.

Subsecretaría de Defensa.

Un representante cada uno de los siguientes Organismos:

Asesoría Jurídica General de la Defensa.

Intervención General de la Defensa.

Secretario: Un Oficial del Cuerpo de Intendencia de los destinados en la Subdirección General de Contratación que será el titular de la Secretaría de la Junta de Contratación, la cual radicará en dicha Subdirección.

2. La Junta de Contratación del Estado Mayor de la Defensa, adscrita al Estado Mayor de la Defensa, estará compuesta por los siguientes miembros:

Presidente: Jefe del Estado Mayor Conjunto de la Defensa.

Vicepresidente: El Oficial del Cuerpo de Intendencia responsable de las funciones económico administrativas del Estado Mayor de la Defensa.

Vocales:

Jefe de la Sección Económico Administrativa del Centro de Estudios de la Defensa Nacional.

Un oficial de los órganos de asistencia al Cuartel General del Estado Mayor de la Defensa.

Un oficial del Cuerpo Jurídico Militar

Un oficial del Cuerpo Militar de Intervención.

Secretario: Un Oficial del Cuerpo de Intendencia de los destinados en la Jefatura de Administración Económica que será el titular de la Secretaría de la Junta de Contratación, la cual radicará en dicha Jefatura.

3. La Junta de Contratación del Ejército de Tierra, adscrita al Ejército de Tierra, estará compuesta por los siguientes miembros:

Presidente: El Director de Asuntos Económicos del Ejército de Tierra

Vicepresidente: Un Subdirector de la Dirección de Asuntos Económicos

Vocales:

Un representante de la Subdirección de Gestión Económica y Contratación.

Un representante de la Dirección de Abastecimiento.

Un representante de la Dirección de Mantenimiento.

Un representante de la Dirección de Servicios Técnicos.

Un representante de la Dirección de Infraestructura.

Un Oficial del Cuerpo Jurídico Militar.

Un Oficial del Cuerpo Militar de Intervención.

*Secretario: Un Oficial del Cuerpo de Intendencia de los destinados en la Dirección de Asuntos Económicos del Ejército de Tierra que será el titular de la Secretaría de la Junta de Contratación, la cual radicará en dicha Dirección.*

*4. La Junta de Contratación de la Armada, adscrita a la Armada, estará compuesta por los siguientes miembros:*

*Presidente: Director de Asuntos Económicos de la Armada*

*Vicepresidente: El Subdirector de Gestión Económica y de Contratación de la Dirección de Asuntos Económicos de la Armada.*

*Vocales:*

*Un representante de la Jefatura de Personal de la Armada.*

*Un representante de la Dirección de Abastecimiento y Transporte de la Jefatura de Apoyo Logístico.*

*Un representante de la Dirección de Construcciones Navales de la Jefatura de Apoyo Logístico.*

*Un representante de la Dirección de Infraestructura de la Jefatura de Apoyo Logístico.*

*Un representante de la Dirección de Mantenimiento de la Jefatura de Apoyo Logístico.*

*Un Oficial del Cuerpo Jurídico Militar.*

*Un Oficial del Cuerpo Militar de Intervención.*

*Secretario: Un Oficial del Cuerpo de Intendencia de los destinados en la Dirección de Asuntos Económicos de la Armada que será el titular de la Secretaría de la Junta de Contratación, la cual radicará en dicha Dirección.*

*5. La Junta de Contratación del Ejército del Aire, adscrita al Ejército del Aire, estará compuesta por los siguientes miembros:*

*Presidente: Director de Asuntos Económicos del Ejército del Aire.*

*Vicepresidente: Un Subdirector de la Dirección de Asuntos Económicos.*

*Vocales:*

*Un representante de la Dirección de Asuntos Económicos.*

*Un representante del Mando de Apoyo Logístico.*

*Un representante del Mando de Personal.*

*Un representante de la Agrupación del Cuartel General.*

*Un representante de la Jefatura de Apoyo Operativo.*

*Un Oficial del Cuerpo Jurídico Militar.*

*Un Oficial del Cuerpo Militar de Intervención.*

*Secretario: Un Oficial del Cuerpo de Intendencia de los destinados en la Dirección de Asuntos Económicos del Ejército del Aire que será el titular de la Secretaría de la Junta de Contratación, la cual radicará en dicha Dirección.*

*6. Los representantes de la Asesoría Jurídica General de la Defensa y de la Intervención General de la Defensa en las Juntas de Contratación actuarán respectivamente como asesor jurídico e interventor del órgano de contratación, tal y como prescribe el artículo 291.4 de la LCSP.*

*7. Los componentes de las Juntas de Contratación que no hayan sido designados expresamente en los puntos anteriores de este artículo, serán nombrados por las Autoridades que a continuación se relacionan, a propuesta del titular del Centro Directivo al que representan, elevada a través del Presidente de la Junta correspondiente:*

*El Secretario de Estado de Defensa para los componentes de la Junta de Contratación del Ministerio.*

*El Jefe del Estado Mayor de la Defensa para los componentes de la Junta de Contratación del Estado Mayor.*

*Los Jefes del Estado Mayor del Ejército de Tierra, del Ejército del Aire y la Armada para las correspondientes Juntas de Contratación de sus respectivos Ejércitos.*

*Tercero. Funciones y competencias de las Juntas de Contratación*

*Las Juntas de Contratación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 291.4 de la LCSP, actuarán como órganos de contratación en relación con los siguientes contratos:*

*1. De obras comprendidas en los párrafos b) y c) del artículo 106 de la LCSP, para los que se establezca la contratación centralizada en el Plan Anual de Contratación Centralizada del Ministerio de Defensa (PACC).*

*2. De suministro que se refieran a bienes consumibles o de fácil deterioro por el uso, sin límite de cuantía, para los que se establezca la contratación centralizada en el PACC.*

3. De servicios, sin límite de cuantía, para los que se establezca la contratación centralizada en el PACC.
4. De suministro y servicios, sin límite de cuantía, que determine el Secretario de Estado de Defensa distintos de los atribuidos a la competencia de la Junta con arreglo a los dos puntos anteriores, que afecten a más de un órgano de contratación.

De los expresados anteriormente, las Juntas de Contratación no tendrán competencia sobre la contratación de los bienes y servicios declarados de contratación centralizada en el ámbito estatal, según lo dispuesto en los artículos 190 y 191 de la LCSP; ni sobre los contratos considerados menores, conforme a lo establecido en los artículos 95 y 122.3 de la LCSP.

La contratación de los suministros y servicios atribuidos a la competencia de las Juntas, de conformidad con lo dispuesto en este artículo, no podrá ser efectuada por otros órganos de contratación del Ministerio de Defensa, sin perjuicio de la delegación de facultades establecida en el artículo Quinto de la presente Orden.

Para efectuar el seguimiento y control de los contratos, las Juntas de Contratación podrán designar a una Comisión de Seguimiento (COMSE) para la realización de las misiones y tareas que se indiquen en los respectivos Pliegos, pudiendo atribuírsele, también, las funciones de responsable del contrato, según lo previsto en el artículo 41 de la LCSP.

#### Cuarto. Gestión del gasto

Respecto a la gestión de los gastos, las Juntas de Contratación, así como los órganos en los que puedan delegar sus facultades de contratación, ejercerán tanto las competencias de aprobación del gasto como las de su compromiso.

Para el resto de facultades del procedimiento de ejecución del gasto (reconocimiento de la obligación y propuesta de pago) continúan vigentes las disposiciones contenidas en las órdenes ministeriales de delegación de gasto.

#### Quinto. Delegación de competencias

Las Juntas de Contratación delegan la facultad contractual de celebrar los contratos basados en los acuerdos marco en los que las mismas actúen como órganos de contratación, en aquellos órganos de contratación del Ministerio de Defensa con competencias en las materias objeto del contrato.

#### Sexto. Funcionamiento de las Juntas de Contratación

Las Juntas de Contratación se regirán, en cuanto a su funcionamiento, por lo dispuesto en esta Orden, por las normas que se dicten en desarrollo de la presente Orden Ministerial y de organización de la contratación en el Departamento y por las normas que pudiera aprobar para sí misma con carácter interno para el mejor ejercicio de sus funciones y en lo no contemplado en estas disposiciones, por las normas que con carácter general resulten aplicables en desarrollo de la LCSP, y por los preceptos recogidos, para los órganos colegiados, en el título II de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

Para aprobar las normas de funcionamiento a que se refiere el punto anterior, será necesario que la Junta de Contratación esté presidida por su Presidente o, en su caso, el Vicepresidente, y constituida por al menos dos tercios de sus miembros.

#### Séptimo. Asesores especializados y grupos de trabajo

Las Juntas de Contratación podrán acordar la incorporación a sus reuniones de los asesores especializados que sean necesarios según la naturaleza de los asuntos a tratar y cuando así lo aconseje el objeto del contrato, que actuarán con voz pero sin voto.

De igual modo, podrán solicitar, antes de adoptar su decisión, cuantos informes técnicos o documentos relacionados con el objeto del contrato consideren precisos o encomendar la realización de los mismos a los grupos de trabajo que se constituyan al efecto.

El nombramiento de los asesores especializados y de los componentes de los grupos de trabajo que se creen a instancia de las Juntas, será aprobado por el Presidente de las mismas, a propuesta de la Autoridad de la que dependa dicho personal.

#### Octavo. Régimen de suplencias

En caso de vacante, ausencia o enfermedad, y en general, cuando concurra alguna causa justificada, se establece el siguiente régimen de suplencias de los miembros de la Junta de Contratación del Ministerio de Defensa, del Estado Mayor de la Defensa y de los Ejércitos:

- a) El Presidente será sustituido por el Vicepresidente y, en su defecto, por el primero de los Vocales presentes según el orden indicado en el artículo segundo.
- b) Los Vocales y Secretarios serán sustituidos por los suplentes que en cada caso se hayan designado siguiendo el procedimiento establecido en el punto 7 del artículo 2 de esta Orden.

#### Noveno. Secretarías de las Juntas de Contratación.

*Las Secretarías de las Juntas de Contratación, cuyo titular será el Secretario de las mismas, están facultadas para el ejercicio de las siguientes funciones:*

- 1. Recibir, tramitar y preparar todos los asuntos que hayan de ser tratados en Junta y levantar Acta al finalizar cada una de sus reuniones.*
- 2. Realizar las actuaciones necesarias para el cumplimiento de los acuerdos adoptados por la Junta de Contratación y los cometidos concretos que por acuerdo de la Junta le sean atribuidos.*
- 3. En general, aquellas otras funciones que contribuyen a la consecución de los fines y objetivos de la Junta de Contratación.*
- 4. Las establecidas con carácter general en el artículo 25 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.*

*En el desempeño de sus funciones, las Secretarías de las Juntas de Contratación estarán asistidas por las Secciones o Unidades de Contratación existentes o que a tal fin se constituyan, con la estructura, adscripción y composición adecuadas.*

*Décimo: Plan Anual de Contratación Centralizada*

*El Plan Anual de Contratación Centralizada (PACC), es el documento en el que se detallarán las propuestas de contratos incluidos en el ámbito de aplicación del artículo 3 de esta Orden, que serán objeto de contratación centralizada por las Juntas de Contratación del Ministerio.*

*Además de la relación y descripción de las obras, bienes y servicios objeto de contratación centralizada, el Plan incluirá el calendario de contratación, la Junta de Contratación responsable de cada contrato y los órganos responsables de elaborar la documentación preparatoria del expediente de contratación y del seguimiento particularizado del acuerdo marco o contrato.*

*Las obras, suministros y servicios incluidos en el PACC, no podrán ser contratados por órganos de contratación distintos a las Juntas de Contratación indicadas en el Plan, sin perjuicio de la delegación de facultades establecidas en el artículo 5 de la presente Orden.*

*Undécimo. Elaboración, seguimiento y control del PACC:*

*1. La Dirección General de Asuntos Económicos, a través de la Subdirección General de Contratación, será responsable de la elaboración, seguimiento y control del Plan.*

*2. Para su elaboración, los órganos del Ministerio en quienes el Ministro y el Secretario de Estado de Defensa han desconcentrado sus facultades de contratación, comunicarán a la Subdirección General de Contratación, durante el primer trimestre de cada año, las obras, bienes y servicios que proponen para su contratación centralizada en la siguiente anualidad.*

*Para el análisis y posterior selección de las propuestas a incluir en el PACC, el Director General de Asuntos Económicos constituirá un grupo de trabajo, presidido por el Subdirector General de Contratación y en el que participará un representante de cada uno de los órganos de contratación con facultades desconcentradas. En la elaboración de la propuesta de PACC, el grupo de trabajo deberá tener en cuenta las estrategias de contratación que para determinados tipos de contratos hayan sido aprobadas por el Secretario de Estado de Defensa.*

*El PACC elaborado por el grupo de trabajo, será elevado por el Director General de Asuntos Económicos a la aprobación del Secretario de Estado de Defensa, dentro del año anterior a su vigencia.*

*Una vez que los Planes Anuales de Contratación del Ministerio de Defensa (PACDEF) a los que se refiere la Disposición Octava, apartado tercero, de la Instrucción 8/2009, de 9 de marzo, del Secretario de Estado de Defensa, por la que se aprueba el Programa Permanente de Eficiencia y Economía del Gasto del Ministerio de Defensa, haya sido implantado, el PACC pasará a ser parte integral del mismo y su aprobación se realizará de forma conjunta.*

*Para la ejecución del PACC, los órganos responsables de elaborar la documentación preparatoria del expediente de contratación, deberán proporcionar a la secretaría de la Junta de Contratación que corresponda en cada caso, la documentación e información que con tal objeto se determine.*

*3. Para el seguimiento y control del PACC, las secretarías de las Juntas de Contratación deberán remitir a la Subdirección General de Contratación informes periódicos con la frecuencia y contenido que se establezca. En base a esta información, dicha Subdirección informará al Director General de Asuntos Económicos con similar frecuencia.*

*A su vez, el Director General de Asuntos Económicos elevará un informe anual al Secretario de Estado de Defensa sobre el cumplimiento y resultados del PACC.*

*Disposición derogatoria única. Derogación normativa.*

1. *Queda derogada la Orden DEF 1226/2003, de 9 de mayo, por la que se modifica la Junta de Contratación del Ministerio de Defensa y se crean las Juntas de Contratación del Estado Mayor de la Defensa y de los Ejércitos.*

2. *Queda derogada la Orden Ministerial 94/1999, de 26 de marzo, para la elaboración del Plan Anual de Adquisiciones Centralizadas del Ministerio de Defensa.*

*Disposición final primera. Desarrollo normativo.*

*Se faculta al Secretario de Estado de Defensa para que dicte las instrucciones necesarias para regular el Plan Anual de Contratación Centralizada, dentro del nuevo marco normativo que se está estableciendo para la organización de la contratación en el Ministerio de Defensa.*

*Disposición final segunda. Entrada en vigor.*

*La presente Instrucción entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el “Boletín Oficial del Estado”.*

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS.**

1. La disposición adicional primera del Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, establece que los proyectos de disposiciones que se tramiten por los departamentos ministeriales que tengan por objeto la regulación de materia de contratación administrativa deberán ser informadas previamente a su aprobación por la Junta Consultiva de Contratación Administrativa. Consecuentemente, siendo intención del Ministerio de Defensa promulgar una orden ministerial por la que se regula se regula la contratación centralizada en el mismo procede emitir este informe para dar cumplimiento a lo dispuesto en la citada norma.

2. La propuesta de norma se adecua a lo establecido en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público, sin que a esta Junta Consultiva le corresponda referir consideraciones en aquellos aspectos que son propios de criterios organizativos. Desde la adecuación de la disposición al ordenamiento jurídico se recomienda que de la expresión que figura en el apartado Tercero, subapartado 4, “De suministro y servicios, sin limite de cuantía, que determine el Secretario de Estado de Defensa, distintos de los atribuidos a la competencia ...”, se suprima la cita “*que determine el Secretario de Estado de Defensa*”, ya que tal competencia no le está atribuida. Asimismo se recomienda que la expresión que figura al inicio del apartado Quinto, “Las Juntas de Contratación delegan ...”, sea sustituida por la expresión “*Las Juntas de Contratación delegarán ...*”, ya que tal acto se realiza por la Junta de Contratación, no por la Orden cuyo proyecto se examina.

## **CONCLUSIÓN.**

Por lo expuesto, la Junta Consultiva de Contratación Administrativa considera emitir su informe favorable a la promulgación de la norma.