

## **ANEXO III**

## NOTA TÉCNICA SOBRE LA METODOLOGIA UTILIZADA EN EL INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO DE POBLACIÓN.

Diversas Comunidades Autónomas han cuestionado la metodología utilizada en el informe del Grupo de trabajo de población para tratar de evaluar la existencia de posibles insuficiencias en el Sistema de financiación de las CC. AA. debidas al crecimiento heterogéneo de la población. Las críticas realizadas se refieren a posibles incoherencias que resultan de la aplicación de la citada metodología y a la aparente falta de consideración del aumento de población total experimentado entre 1999 y 2002, al utilizar como variable de actualización el ITeN. La presente nota trata de clarificar ambas cuestiones.

Para hacerlo se va a utilizar el ejemplo del reparto por población dentro del bloque de competencias comunes. Es evidente que dicho ejemplo se podría ampliar fácilmente al resto de casos: población protegida y población mayor de 65 años, en el caso de las competencias de sanidad y población mayor de 65 años en el caso de competencias sociales.

Partimos, como se establece en el informe del grupo de población, del reparto efectuado en el año 1999 en relación con la población de dicho año y rehacemos dicho cálculo en función de la población del año 2002:

*(Millones de Euros de 1999)*

	Población		Reparto por población	
	1.999	2.002	Ley 21/2001	Informe Población
<b>Cataluña</b>	6.207.533	6.506.440	4.475,1	4.500,4
<b>Galicia</b>	2.730.337	2.737.370	1.968,3	1.893,4
<b>Andalucía</b>	7.305.117	7.478.432	5.266,3	5.172,7
<b>Asturias (Principado de)</b>	1.084.314	1.073.971	781,7	742,8
<b>Cantabria</b>	528.478	542.275	381,0	375,1
<b>Rioja (La)</b>	265.178	281.614	191,2	194,8
<b>Murcia (Región de)</b>	1.131.128	1.226.993	815,4	848,7
<b>Comunidad Valenciana</b>	4.066.474	4.326.708	2.931,5	2.992,7
<b>Aragón</b>	1.186.849	1.217.514	855,6	842,1
<b>Castilla - La Mancha</b>	1.726.199	1.782.038	1.244,4	1.232,6
<b>Canarias</b>	1.672.689	1.843.755	1.205,9	1.275,3
<b>Extremadura</b>	1.073.574	1.073.050	773,9	742,2
<b>Baleares (Illes)</b>	821.820	916.968	592,5	634,3
<b>Madrid (Comunidad de)</b>	5.145.325	5.527.152	3.709,3	3.823,0
<b>Castilla y León</b>	2.488.062	2.480.369	1.793,7	1.715,6
<b>Total</b>	37.433.077	39.014.649	26.985,8	26.985,8

Evidentemente, como muchas Comunidades Autónomas han señalado, este recálculo supone una asignación por habitante del año 2002 inferior a la asignación por habitante que existía en el año 1999:

(Euros de 1999)

	Población		Asignación por habitante	
	1.999	2.002	Ley 21/2001 por habitante 1999	Informe Población por habitante 2002
<b>Cataluña</b>	6.207.533	6.506.440	720,9	691,7
<b>Galicia</b>	2.730.337	2.737.370	720,9	691,7
<b>Andalucía</b>	7.305.117	7.478.432	720,9	691,7
<b>Asturias (Principado de)</b>	1.084.314	1.073.971	720,9	691,7
<b>Cantabria</b>	528.478	542.275	720,9	691,7
<b>Rioja (La)</b>	265.178	281.614	720,9	691,7
<b>Murcia (Región de)</b>	1.131.128	1.226.993	720,9	691,7
<b>Comunidad Valenciana</b>	4.066.474	4.326.708	720,9	691,7
<b>Aragón</b>	1.186.849	1.217.514	720,9	691,7
<b>Castilla - La Mancha</b>	1.726.199	1.782.038	720,9	691,7
<b>Canarias</b>	1.672.689	1.843.755	720,9	691,7
<b>Extremadura</b>	1.073.574	1.073.050	720,9	691,7
<b>Balears (Illes)</b>	821.820	916.968	720,9	691,7
<b>Madrid (Comunidad de)</b>	5.145.325	5.527.152	720,9	691,7
<b>Castilla y León</b>	2.488.062	2.480.369	720,9	691,7
<b>Total</b>	37.433.077	39.014.649	720,9	691,7

Sin embargo, el cálculo anterior es sólo un paso del método de cálculo y es necesario dar el paso siguiente, consistente en actualizar a euros del año 2002 mediante el ITEn, para obtener el resultado perseguido. Haciendo dicha actualización se obtiene:

	Informe Población				
	Asignación total (mill. € 1999)	ITEn	Asignación total (mill. € 2002)	Población 2002	Asignación por habitante (€ 2002)
<b>Cataluña</b>	4.500,4	1,2129	5.458,5	6.506.440	838,9
<b>Galicia</b>	1.893,4	1,2129	2.296,5	2.737.370	838,9
<b>Andalucía</b>	5.172,7	1,2129	6.274,0	7.478.432	838,9
<b>Asturias (Principado de)</b>	742,8	1,2129	901,0	1.073.971	838,9
<b>Cantabria</b>	375,1	1,2129	454,9	542.275	838,9
<b>Rioja (La)</b>	194,8	1,2129	236,3	281.614	838,9
<b>Murcia (Región de)</b>	848,7	1,2129	1.029,4	1.226.993	838,9
<b>Comunidad Valenciana</b>	2.992,7	1,2129	3.629,9	4.326.708	838,9
<b>Aragón</b>	842,1	1,2129	1.021,4	1.217.514	838,9
<b>Castilla - La Mancha</b>	1.232,6	1,2129	1.495,0	1.782.038	838,9
<b>Canarias</b>	1.275,3	1,2129	1.546,8	1.843.755	838,9
<b>Extremadura</b>	742,2	1,2129	900,2	1.073.050	838,9
<b>Balears (Illes)</b>	634,3	1,2129	769,3	916.968	838,9
<b>Madrid (Comunidad de)</b>	3.823,0	1,2129	4.637,0	5.527.152	838,9
<b>Castilla y León</b>	1.715,6	1,2129	2.080,9	2.480.369	838,9
<b>Total</b>	26.985,8	1,2129	32.731,0	39.014.649	838,9

Como se puede observar el método aplicado simplemente reproduce en el año 2002 la situación que se trataba de buscar y que consiste en que todas las Comunidades Autónomas reciban exactamente la misma cuantía por habitante (838,9 euros) en dicho año.

Para ilustrar el cálculo anterior cabe reproducir exactamente dicho cálculo con la asignación efectuada por población en el Sistema pactado en la Ley 21/2001.

	Ley 21/2001				
	Asignación total (mill. € 1999)	ITEn	Asignación total (mill. € 2002)	Población 2002	Asignación por habitante (€ 2002)
<b>Cataluña</b>	4.475,1	1,2129	5.427,8	6.506.440	834,2
<b>Galicia</b>	1.968,3	1,2129	2.387,4	2.737.370	872,1
<b>Andalucía</b>	5.266,3	1,2129	6.387,5	7.478.432	854,1
<b>Asturias (Principado de)</b>	781,7	1,2129	948,1	1.073.971	882,8
<b>Cantabria</b>	381,0	1,2129	462,1	542.275	852,1
<b>Rioja (La)</b>	191,2	1,2129	231,9	281.614	823,4
<b>Murcia (Región de)</b>	815,4	1,2129	989,0	1.226.993	806,1
<b>Comunidad Valenciana</b>	2.931,5	1,2129	3.555,7	4.326.708	821,8
<b>Aragón</b>	855,6	1,2129	1.037,8	1.217.514	852,4
<b>Castilla - La Mancha</b>	1.244,4	1,2129	1.509,4	1.782.038	847,0
<b>Canarias</b>	1.205,9	1,2129	1.462,6	1.843.755	793,3
<b>Extremadura</b>	773,9	1,2129	938,7	1.073.050	874,8
<b>Balears (Illes)</b>	592,5	1,2129	718,6	916.968	783,7
<b>Madrid (Comunidad de)</b>	3.709,3	1,2129	4.499,0	5.527.152	814,0
<b>Castilla y León</b>	1.793,7	1,2129	2.175,5	2.480.369	877,1
<b>Total</b>	26.985,8	1,2129	32.731,0	39.014.649	838,9

Se observa que si se aplica el índice ITEn a las asignaciones efectuadas por población en el Sistema en el año 1999 se obtienen unas cuantías que, expresadas en términos por habitante, resultan diferentes para las distintas Comunidades Autónomas, pero cuya media es exactamente la misma del método utilizado en el informe del grupo de trabajo de población.

La primera consecuencia que se deriva del procedimiento de cálculo aplicado es que genera unas necesidades de financiación por habitante homogéneas entre Comunidades.

La segunda consecuencia que se extrae de los cuadros anteriores se refiere a la utilización del índice ITEn. En el último cuadro se observa que el ITEn se está utilizando de la forma que puede considerarse habitual: multiplicando una dotación financiera expresada en euros del año 1999 para convertirla a euros del año 2002, que es el procedimiento establecido en el Sistema de financiación para actualizar el Fondo de Suficiencia. El resultado final es que, como se expresó anteriormente, la media de recursos por habitante que resultaría en el caso de actualizar mediante el ITEn las cantidades asignadas por población en 1999 es de 838,9 euros, exactamente la misma

cantidad que la que se reparte de manera absolutamente homogénea con la metodología utilizada en el informe del Grupo de población.

La utilización del índice ITeN para actualizar cantidades de un año a otro tiene el mismo sentido que le atribuye la Ley 21/2001 ya que dicho índice incorpora el factor de incremento de la base imponible (habitantes y renta) y el factor de precios.